Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 2015–2016

34 300 VI Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2016

Nr. 24

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 26 november 2015

B

In het voorstel van wet tot vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2016 (Kamerstukken II, 2015/2016, 34 300 VI, r. 1) wordt de departementale begrotingsstaat als volgt gewijzigd (in € 1.000).

Art.	Omschrijving	Stand van de ontwerpbegroting vóór de Nota van Wijziging			Stand van de ontwerpbegroting ná de Nota van Wijziging		
		Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten	Verplichtingen	Uitgaven	Ontvangsten
32	Rechtspleging en rechtsbijstand	1.443.296	1.443.296	282.984	1.467.212	1.467.212	231.900
33	Veiligheid en criminaliteitsbestrijding	645.578	645.578	1.127.298	665.578	665.578	1.235.298
34	Straffen en Beschermen	2.644.228	2.644.228	104.426	2.647.871	2.647.871	98.069
37	Vreemdelingen	824.898	824.898	0	878.398	878.398	53.500
91	Apparaat Kerndepartement	400.647	408.564	1.918	400.647	408.564	51.918
92	Nominaal en onvoorzien	30.958	30.958	0	173.958	173.958	40.000

De (sub-)totaaltellingen in de begrotingsstaat worden met deze wijzigingen in overeenstemming gebracht.

B

In het voorstel van wet tot vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Veiligheid en Justitie (VI) voor het jaar 2016 (Kamerstukken II, 2015/2016, 34 300 VI, nr. 1) wordt de begrotingsstaat inzake de agentschappen als volgt gewijzigd (in € 1.000).

kst-34300-VI-24
ISSN 0921 - 7371
's-Gravenhage 2015

Agentschap	Stand van de begrotingsstaten vóór de Nota van Wijziging			Stand van de begrotingsstaten ná de Nota van Wijziging		
	Totaal baten	Totaal lasten	saldo baten en lasten	Totaal baten	Totaal lasten	saldo baten en lasten
Immigratie en Naturalisatiedienst (IND)	370.260	370.260	0	413.260	413.260	0
Nederlands Forensisch Instituut (NFI)	65.916	65.916	0	70.916	70.916	0
	Totaal Kapitaal-uitgaven	Totaal Kapitaal-ontvangsten		Totaal Kapitaal-uitgaven	Totaal Kapitaal-ontvangsten	
Immigratie en Naturalisatiedienst (IND)	28.900	10.200		28.900	10.200	
Nederlands Forensisch Instituut (NFI)	8.981	4.495		8.981	4.495	

De (sub-)totaaltellingen in de begrotingsstaat worden met deze wijzigingen in overeenstemming gebracht.

Toelichting

Algemeen

De mutaties in de begroting zijn aangekondigd en toegelicht in de brief aan de Kamer van de Minister van Veiligheid en Justitie en de Minister van Financiën dd. 20 november 2015 (Kamerstuk 34 300 VI, nr. 23). In deze brief zijn de mutaties als volgt samengevat:

Aanpassingen begroting Veiligheid en Justitie (bedragen in € mln., + is saldoverslechterend)	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
1. Wetsvoorstellen					
a. Intrekken verhoging griffierechten	28	32	33	34	34
b. Verlaging eigen bijdrage strafproces (25%)	27	10	11	11	11
c. Intrekken wet eigen bijdrage detentie	5	7	7	7	7
2. Openbaar Ministerie	15	15	15	15	15
3. Rechtspraak	20	25	25	25	25
4. Nederlands Forensisch Instituut	5	5	5	5	5
5. Aanbevelingen commissie Hoekstra	2	10	10	10	10
6. Reclassering	5	5	5	5	5
7. Intensivering fraudebestrijding	5	17	20	20	20
8. Investering IND en Nidos	60,5				
9. Overig (reservering)	138	124	119	125	121
a. Wetsvoorstel rechtsbijstand / cie. Wolfsen					
b. Nationale Politie					
Totaal investering	**310,5**	**250**	**250**	**257**	**253**
10. Dekkingsvoorstellen					
a. Opbrengst grote schikkingen	– 100	– 100	– 100	– 100	– 100
b. Opbrengst intensivering fraudebestrijding	– 8	– 26	– 35	– 78	– 80
c. Herijking huurverlaging RVB	– 40	– 26	0	– 108	– 104
d. Eigen vermogen RVB	– 50				
e. Samenwerking bedrijfsvoering VenJ		– 10	– 15	– 15	– 15
f. EU-middelen, asielreserve en IND	– 60,5				
g. Bijdrage overige departementen	– 50	– 50	– 50		
f. Kasschuif	– 2	– 38	– 50	44	46
Totaal dekking	**– 310,5**	**– 250**	**– 250**	**– 257**	**– 253**

In het vervolg van deze toelichting is weergegeven hoe bovenstaande mutaties zijn verwerkt op de verschillende begrotingsartikelen.

Artikel 32 Rechtspleging en rechtsbijstand

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 32 (x € 1.000)

		2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016		**1.443.296**	**1.314.268**	**1.296.327**	**1.298.394**	**1.307.838**
Mutaties Nota van wijzigingen						
1a.	Intrekken verhoging griffierechten	3.916	7.457	7.652	7.720	7.793
3.	Rechtspraak	20.000	25.000	25.000	25.000	25.000
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen		1.467.212	1.346.725	1.328.979	1.331.114	1.340.631
Verplichtingen		*1.467.212*	*1.346.725*	*1.328.979*	*1.331.114*	*1.340.631*

Opbouw ontvangstenramingen art. 32 (x € 1.000)

		2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016		**282.984**	**311.338**	**320.246**	**330.926**	**341.026**
Mutaties Nota van wijzigingen						
1a.	Intrekken verhoging griffierechten	-24.084	-24.543	-25.348	-26.280	-26.207
1b.	Verlaging eigen bijdrage strafproces	-27.000	-10.000	-11.000	-11.000	-11.000
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen		231.900	276.795	283.898	293.646	303.819

Toelichting op de mutaties

Intrekken verhoging griffierechten

Het wetsvoorstel verhoging griffierechten wordt ingetrokken. Dit leidt tot een hogere zaaksinstroom en daarmee hogere uitgaven ad. € 4 mln. in 2016 bij de Raad voor de Rechtspraak. De ontvangsten uit griffierechten vallen in 2016 € 24 mln. lager uit. Per saldo bedraagt het besparingsverlies in 2016 € 28 mln.

Verlaging eigen bijdrage strafproces

Bij het wetsvoorstel dat de eigen bijdrage aan strafvordering en slachtofferzorg regelt worden de forfaitaire bedragen die worden opgelegd met 25% verlaagd ten opzichte van het huidige voorstel. Dit wordt geregeld bij algemene maatregel van bestuur op grond van het wetsvoorstel. Er wordt rekening gehouden met inwerkingtreding per 1 januari 2017. Het besparingsverlies in 2016 € 27 mln. Het structurele verlies bedraagt € 11 mln. De bijdrage aan slachtofferzorg ad. € 5 mln. blijft in stand.

Rechtspraak

De bijdrage aan de Raad voor de Rechtspraak wordt – conform de toezegging in de brief – opgehoogd met € 20 mln. in 2016 en € 25 mln. structureel vanaf 2017.

Artikel 33 Veiligheid en criminaliteitsbestrijding

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 33 (x € 1.000)	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**645.578**	**630.927**	**619.937**	**620.062**	**619.707**
Mutaties Nota van wijzigingen					
2. Openbaar Ministerie	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
4. Nederlands Forensisch Instituut	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	665.578	650.927	639.937	640.062	639.707
Verplichtingen	*665.578*	*650.927*	*639.937*	*640.062*	*639.707*

Opbouw ontvangstenramingen art. 33 (x € 1.000)	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**1.127.298**	**1.091.698**	**1.100.598**	**1.108.498**	**1.112.498**
Mutaties Nota van wijzigingen					
10a. Opbrengst grote schikkingen	100.000	100.000	100.000	100.000	100.000
10b. Opbrengst intensivering fraudebestrijding	8.000	26.000	35.000	78.000	80.000
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	1.235.298	1.217.698	1.235.598	1.286.498	1.292.498

Toelichting op de mutaties

Openbaar Ministerie

De bijdrage aan het Openbaar Ministerie wordt opgehoogd met structureel € 15 mln.

Nederlands Forensisch Instituut

De bijdrage aan het NFI wordt opgehoogd met structureel € 5 mln.

Opbrengst grote schikkingen

De opbrengst uit grote schikkingen wordt geraamd op € 100 mln. structureel. Afwijkingen in de realisatie worden binnen het rijksbrede uitgavenkader opgevangen.

Opbrengst intensivering fraudebestrijding

De investering in de aanpak van witwassen en corruptie leidt naar verwachting tot extra ontvangsten op de begroting van Veiligheid en Justitie oplopend tot € 80 mln. in 2020.

Artikel 34 Straffen en beschermen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 34 (x € 1.000)

		2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016		**2.644.228**	**2.537.832**	**2.483.507**	**2.524.831**	**2.510.885**
Mutaties Nota van wijzigingen						
1c.	Intrekken wet eigen bijdrage detentie	-1.357	-2.103	-2.580	-2.700	-2.700
6.	Reclassering	5.000	5.000	5.000	5.000	5.000
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen		2.647.871	2.540.729	2.485.927	2.527.131	2.513.185
Verplichtingen		*2.647.871*	*2.540.729*	*2.485.927*	*2.527.131*	*2.513.185*

Opbouw ontvangstenramingen art. 34 (x € 1.000)

		2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016		**104.426**	**110.108**	**110.909**	**110.789**	**111.029**
Mutaties Nota van wijzigingen						
1c.	Intrekken wet eigen bijdrage detentie	-6.357	-9.103	-9.580	-9.700	-9.700
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen		98.069	101.005	101.329	101.089	101.329

Toelichting op de mutaties

Intrekken wet eigen bijdrage detentie

Het wetsvoorstel eigen bijdrage detentie wordt ingetrokken. De geraamde uitvoeringskosten en de geraamde ontvangsten worden afgeboekt in de begroting. Per saldo bedraagt het besparingsverlies structureel € 7 mln.

Reclassering

De bijdrage aan de reclassering wordt opgehoogd met structureel € 5 mln.

Artikel 37 Vreemdelingen

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 37 (x € 1.000)	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**824.898**	**893.211**	**691.623**	**692.394**	**692.497**
Mutaties Nota van wijzigingen					
8. Investering NIDOS	10.500				
8. Investering IND	50.000				
10f. Doelmatigheidskorting IND	-7.000				
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	878.398	893.211	691.623	692.394	692.497
Verplichtingen	*878.398*	*893.211*	*691.623*	*692.394*	*692.497*

Opbouw ontvangstenramingen art. 37 (x € 1.000)	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Mutaties Nota van wijzigingen					
10f. EU-middelen	27.000				
10f. Asielreserve	26.500				
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	53.500	0	0	0	0

Toelichting op de mutaties

Investering IND en Nidos

In het kader van de hoge asielinstroom maakt het kabinet in 2016 € 60,5 mln. vrij voor de IND (€ 50 mln.) en Nidos (€ 10,5 mln.).

Doelmatigheidskorting IND, EU-middelen, en asielreserve

De investering in IND en Nidos wordt gedekt door:

• Een doelmatigheidskorting ad. € 7 mln. bij de IND, die zal worden ingevuld middels verbeteringen en versnellingen in het asielproces;

• De helft (€ 27 mln.) van de tegemoetkoming vanuit de EU voor de overname van asielzoekers uit Italië, Griekenland en Hongarije conform het plan van de Europese Commissie;

• € 26,5 mln. uit de door het kabinet opgehoogde asielreserve.

Artikel 91 Apparaat kerndepartement

Opbouw ontvangstenramingen art. 91 (x € 1.000)	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**1.918**	**1.863**	**1.762**	**1.705**	**706**
Mutaties Nota van wijzigingen					
10 d. Eigen vermogen RVB	50.000	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	51.918	1.863	1.762	1.705	706

Toelichting op de mutaties

Eigen vermogen RVB

Er vloeit € 50 mln. van het surplus in het eigen vermogen van het Rijksvastgoedbedrijf terug naar Veiligheid en Justitie.

Artikel 92 Nominaal on onvoorzien

Opbouw verplichtingen- en uitgavenramingen art. 92 (x € 1.000)

	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**30.958**	**-829**	**-29.862**	**-5.480**	**-474**
Mutaties Nota van wijzigingen					
5. Aanbevelingen commissie Hoekstra	2.300	10.000	10.000	10.000	10.000
7. Intensivering fraudebestrijding	5.000	17.000	20.000	20.000	20.000
9. Overig (reservering)	138.000	124.000	119.000	125.000	121.000
10c. Herijking huurverlaging RVB		-26.000		-108.000	-104.000
10e. Samenwerking bedrijfsvoering VenJ	0	-10.000	-15.000	-15.000	-15.000
10f. Kasschuif	-2.300	-38.000	-50.000	44.000	46.000
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	173.958	76.171	54.138	70.520	77.526
Verplichtingen	*173.958*	*76.171*	*54.138*	*70.520*	*77.526*

Opbouw ontvangstenramingen art. 92 (x € 1.000)

	2016	2017	2018	2019	2020
Stand ontwerpbegroting 2016	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Mutaties Nota van wijzigingen					
10c. Herijking huurverlaging RVB	40.000	0	0	0	0
Stand ontwerpbegroting 2016 na Nota van wijzigingen	40.000	0	0	0	0

Toelichting op de mutaties

Aanbevelingen commissie Hoekstra

Er is – bovenop de reeds gereserveerde € 7 mln. – € 2,3 mln. in 2016 en € 10 mln. structureel vanaf 2017 beschikbaar voor het uitvoeren van de aanbevelingen van de commissie Hoekstra. De middelen voor 2016 worden bij Voorjaarsnota 2016 aan de betrokken organisaties toebedeeld. De meerjarige middelen worden gereserveerd op artikel 92 tot een nadere concretisering van de maatregelen is gemaakt.

Intensivering fraudebestrijding

Voor de aanpak van witwassen en corruptie wordt structureel € 20 mln. extra geïnvesteerd in afpakken door de FIOD en het OM. De middelen worden bij Voorjaarsnota 2016 verdeeld over beide organisaties.

Overig (reservering)

Deze reeks wordt gereserveerd ten behoeve van de onderwerpen *Nationale Politie* en *Rechtsbijstand*. Uw Kamer wordt op een nader moment geïnformeerd over de exacte aanwending van de bedragen.

Herijking huurverlaging RVB

De meest recente herijking van het Rijkshuisvestingssysteem leidt tot een meevaller in de huurlasten. De lagere huurlasten worden bij Voorjaarsnota 2016 doorverdeeld aan de betreffende organisatieonderdelen. Voor 2016 zal waarschijnlijk verrekening plaatsvinden via een terugontvangst, vanaf 2017 is daadwerkelijk sprake van lagere huurtarieven aan de uitgavenkant.

Samenwerking bedrijfsvoering VenJ

Door een verdergaande samenwerking van de diverse bedrijfsvoeringsdiensten binnen het gehele ministerie wordt structureel € 15 mln. bespaard. De besparingen worden na uitwerking van de maatregelen toebedeeld aan de betreffende onderdelen van Veiligheid en Justitie.

Kasschuif

Het begrotingsbeeld wordt in elk jaar sluitend gemaakt door compensatie over de jaren heen. De kasschuif wordt bij Voorjaarsnota van concrete invulling voorzien en tot die tijd geparkeerd op artikel 92.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
G.A. van der Steur